

2021-08-26

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: UBN 2021/127

## Specifika auktorisationsvillkor för förskola och pedagogisk omsorg

### Förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar att anta föreslagna specifika auktorisationsvillkor för kundvalen förskola och pedagogisk omsorg i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 26 augusti 2021.
2. Utbildningsnämnden beslutar att anta föreslagna sanktioner vid brist hos anordnare i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 26 augusti 2021.

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 12 april 2021 (§ 182) att anta ett reviderat reglemente för kommunens kundval. Tillämpningen av det reviderade reglementet förutsätter att utbildningsnämnden implementerar reglementet genom att anta specifika auktorisationsvillkor i enlighet med det nya reglementet. I reglementet anges att om ett generellt auktorisationsvillkor avviker från bestämmelser i gällande lag åligger det ansvarig nämnd att anpassa villkoren och dess tillämpning till gällande lagstiftning. Därför har utbildningsenheten vid varje specifikt auktorisationsvillkor angivit om villkoret stämmer överens med gällande lagstiftning. Överensstämmelse saknas vid några punkter.

Enligt reglementet ska även varje nämnd som ansvarar för kundval besluta om vilka sanktioner som ska inträda om anordnaren brister i uppfyllandet av ett eller flera auktorisationsvillkor. För utbildningsnämndens del kommer val av sanktion bero på allvaret i bristen, om det rör brist i en eller flera villkor samt om det rör enstaka eller upprepade brister. Det görs en samlad bedömning av konsekvenserna som bristen/bristerna riskerar att medföra för kunder, kommunen och övriga aktörer.

## Ärendet

### Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 12 april 2021 (§ 182) att anta ett reviderat reglemente för kundval. Det reviderade reglementet började gälla från och med den 1 augusti 2021. Revideringen består främst i utökade sanktionsmöjligheter vid brister hos anordnaren men också formaliaändringar och ändringar kopplade till reglementets utformning. Tillämpningen av det reviderade reglementet för kundval förutsätter att utbildningsnämnden implementerar detta genom att anta specifika auktorisationsvillkor som överensstämmer med det nya reglementet. Utöver vilka sanktioner som ska tillämpas ska även de nämnder som har kundval inom sitt ansvarsområde besluta om:

- Inom vilken tid en avauktorisering ska ske då en anordnare saknar uppdrag,
- Fastställa vite utifrån anordnarens omsättning en av nämnden bestämd procentsats,
- Utveckla uppföljning i samspel med övriga kundvalsnämnder,
- Årligen anta uppföljningsplan för kundval med vidare rapportering till kommunstyrelsen som ska:
  - Säkerställa en god kvalitet på tjänsten,
  - säkerställa en enhetlig bedömning vid auktorisering och val av sanktioner samt
  - verka för en enhetlig, transparent och förutsägbar uppföljning.
- Vid behov anpassa auktorisationsvillkoren efter gällande lagstiftning.

Utbildningsnämnden ska återrapportera nämndens specifika auktorisationsvillkor och sanktioner till kommunstyrelsen senast den 31 oktober 2021.

### Specifika auktorisationsvillkor

Utifrån de av kommunfullmäktige beslutade generella auktorisationsvillkoren har utbildningsenheten gjort en genomgång av nämndens specifika auktorisationsvillkor och anpassat dem till de nya generella villkoren. Det är formaliaändringar och förtydliganden som gjorts. I reglementet anges att om ett generellt auktorisationsvillkor avviker från bestämmelser i gällande lag åligger det ansvariga nämnden att anpassa villkoren och dess tillämpning till gällande lagstiftning. För utbildningsnämndens del är det framför allt skollagens bestämmelser som är aktuella. Därför har utbildningsenheten vid varje specifikt auktorisationsvillkor angivit om villkoret stämmer överens med gällande lagstiftning. De generella villkor som avviker från gällande lagstiftning är punkterna 17 och 22 i den del som gäller att delta i den uppföljning som kommunen genomför, punkt 18 gällande att erbjuda plats i Nacka kommuns e-tjänst samt punkterna 26 och 27 gällande allvarlig eller extraordinär händelse samt höjd beredskap. Se bilaga 1

### **Sanktioner**

Enligt reglementet ska även varje nämnd som ansvarar för kundval besluta om vilka sanktioner som ska inträda om anordnaren brister i uppfyllandet av ett eller flera auktorisationsvillkor. Vid brister kan följande åtgärder riktas mot anordnare; åtgärdsplan, varning, vite och/eller avauktorisering. Val av sanktioner behöver inte ske i någon särskild ordning. Val av sanktion beror på allvaret i bristen, om det rör brist i en eller flera villkor samt om det rör enstaka eller upprepade brister. Det görs en samlad bedömning av konsekvenserna som bristen/bristerna riskerar att medföra för kunder, kommunen och övriga aktörer.

### **Åtgärdsplan**

Om bristen är av sådan art att det är osannolikt att kunder drabbas eller att kommunen drabbas ekonomiskt kommer en åtgärdsplan begäras in från anordnaren. Åtgärdsplanen ska innehålla:

- beskrivning av brist,
- beskrivning av åtgärd samt
- när bristerna ska vara åtgärdade.

Åtgärdsplanen ska godkännas av kommunen och kommer följas upp.

### **Varning**

Brister som riskerar eller har drabbat kunder kommer leda till varning. Av varningen framgår vilken påföljd som är aktuell om bristen inte åtgärdas inom angiven tid. I skollagen används begreppen anmärkning och föreläggande vilket här är att jämställa med begreppet varning. Anordnaren ska upprätta en åtgärdsplan som ska godkännas och följas upp av kommunen (enligt ovan).

### **Vite**

Sanktionerna åtgärdsplan och varning kan förenas med vite. Vitet utgår per påbörjad vecka med en procentuell del av anordnarens genomsnittliga månadsersättning beräknat på de tre senaste månaderna för den verksamhet som bristen avser inom det specifika kundvalet. Vitet ska stå i rimlig proportion till anordnarens totala månadsersättning inom det specifika kundvalet. Vitets storlek bestäms vidare utifrån en bedömning av bristen/bristerna.

### **Avauktorisering**

Om ett eller flera auktorisationsvillkor inte följs kan anordnare avauktoriseras. Detta är den mest ingripande sanktionen och innebär att anordnaren utesluts från aktuellt kundval inom Nacka kommun.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Förslag till beslut bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser.

## **Konsekvenser för barn**

Förslag till beslut bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

## **Bilagor**

Bilaga 1, Förslag till specifika auktorisationsvillkor för förskola och pedagogisk omsorg.

Bilaga 2, Generella och specifika auktorisationsvillkor, förskola och pedagogisk omsorg.

Carina Legerius  
Enhetschef  
Utbildningsenheten

Kristina Heuman  
Utbildningsexpert  
Utbildningsenheten