

2021-03-09

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr UBN 2021/55

Utbildningsnämnden

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av öppen förskola

Förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar att inleda upphandling av öppen förskola i enlighet med denna tjänsteskrivelse.
2. Utbildningsnämnden beslutar att ge utbildnings- och arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att besluta om tilldelning av leverantör till uppdraget att bedriva öppen förskola.
3. Utbildningsnämnden beslutar att ge utbildnings- och arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att teckna avtal med leverantör som tilldelats uppdraget att bedriva öppen förskola.

Sammanfattning av ärendet

Utbildningsnämndens avtal gällande öppen förskola löper ut den 31 juli 2022.

Verksamheten ska upphandlas för perioden den 1 augusti 2022 till och med 31 juli 2025 med möjlighet till ett års förlängning.

Verksamheten ska omfatta fem öppna förskolor. Avtalsvillkoren ska vara oförändrade jämfört med nuvarande villkor.

Kostnaden för verksamheten 2021 är 8,3 miljoner kronor. Det beräknade avtalsvärdet inklusive option för avtalsperioden är cirka 33,5 miljoner kronor.

Ärendet

Öppen förskola är en verksamhet som utbildningsnämnden handlar upp. Ett individuellt kundval är inte möjligt då det inte förekommer någon inskrivning i verksamheten.

Idag finns det fem öppna förskolor i Nacka. En i vardera kommundelen Älta och Boo. Öppna förskolan i Fisksätra är samlokaliserad med Fisksätra familjecentral och är en pedagogisk del av den verksamheten. På Sicklaön finns två öppna förskolor, en i centrala Nacka och en i Ektorp.

Nuvarande avtalsperiod löper ut 31 juli 2022. Det innebär att utbildningsnämnden ska besluta om att inleda en upphandling av öppen förskola.



Öppna förskolans uppdrag enligt nuvarande avtal

En kommun kan anordna öppen förskola som komplement till förskola och pedagogisk omsorg. Kommunen har möjlighet att lämna bidrag till öppen förskola som bedrivs av annan huvudman än kommunen.

Öppna förskolan styrs främst av skollagen 25 kap 3 §, 6-8 §§, och 16 §.

Enligt skollagen ska den öppna förskolans verksamhet bedrivas enligt nedanstående punkter:

- Verksamheten ska utformas i överensstämmelse med grundläggande värderingar och de mänskliga rättigheterna. Förskolans läroplan och FN:s barnkonvention är vägledande för verksamheten.
- Verksamheten ska bedrivas i ändamålsenliga lokaler med grupper av lämplig sammansättning och storlek.
- Personal ska ha utbildning eller erfarenhet så att barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet erbjuds.
- Verksamheten ska utgå från varje barns behov.
- Verksamheten ska följas upp och utvärderas.
- Dokumenterade rutiner för klagomål ska finnas.
- Öppna förskolan vänder sig till barn som inte är inskrivna i förskola och deras föräldrar eller annan vuxen som följer med barnet. Den kan också vara ett komplement till förskola och pedagogisk omsorg.
- Öppna förskolans uppgift är att erbjuda barn en god pedagogisk gruppverksamhet i nära samarbete med de vuxna besökarna. Samtidigt får de vuxna möjlighet till kontakt och gemenskap. Besökarna är inte inskrivna utan avgör själva när och hur ofta de vill delta.
- Öppna förskolan ska vara rolig och stimulerande för barnen och ta tillvara deras nyfikenhet och lust att ära. Lek och skapande ska ges stort utrymme. Verksamheten ska utformas både efter barnens och de vuxna besökarnas behov.

Nackaspecifika krav enligt nuvarande avtal:

- Verksamheten ska ta emot vuxna med barn i åldrarna 0 – 6 år.
- Verksamheten ska systematiskt planeras, utvärderas och utvecklas. Arbetet ska dokumenteras.



- Det ska finnas förskollärare på varje enhet.
- Anordnaren tillhandahåller lokal för verksamheten och den ska uppfylla de lagar och avtal som gäller för förskola.
- Verksamheten ska vara öppen för besök minst 30 timmar per vecka fördelat över minst fyra av veckans sju dagar.
- Verksamheten ska vara öppen för besök varje vecka från och med 3:e veckan i augusti till och med 3:e veckan i juni varje år.
- Verksamheten får ha stängt mellan julafton och nyårsdagen, fredagen efter Kristi himmelfärdsdag och alla helgdagar.
- Verksamheten ska vara avgiftsfri.
- På varje öppen förskola ska verksamhetens öppettider och besöksfrekvens dokumenteras.
- Verksamheten ska arbeta systematiskt med Trygg och säker barnskydds rond. Barnskydds rond ska göras minst en gång varje år. Tillbud, skador och olyckor ska dokumenteras enligt Nacka kommuns rekommendationer. (Barnskydds rond heter numera barnsäkerhets rond.)
- Öppna förskolan förväntas samarbeta med socialtjänsten och barn- och mödrahälsovården för att bidra till att föräldrarnas behov av medicinsk och social service tillgodoses.
- Öppna förskolan i Fisksätra ska samverka med socialtjänsten och landstinget och ingå som en pedagogisk del i Fisksätra familjecentral. Gemensamt för familjecentralen är att verksamheten ska ge stöd i föräldrarollen och skapa nätverk för föräldrar.
- Öppna förskolan i Fisksätra ska också arbeta i samverkan med andra aktörer inom sitt uppdrag i familjecentralen.

Avtalsvillkor

Utbildningsenheten föreslår att de nu gällande villkoren för att bedriva öppen förskola i Nacka kommun även ska gälla för kommande avtalsperiod.

Anbudsgivare ska maximalt få lägga anbud på tre enheter. Enheternas geografiska lokalisering bör vara densamma som tidigare.



Nytt avtal föreslås träda ikraft den 1 augusti 2022 och löpa till och med den 31 juli 2025 med en förlängningsoption om ett år.

Upphandlingsförfarandet

Upphandlingen föreslås genomföras genom ett öppet förfarande. Öppet förfarande innebär att alla leverantörer får lämna anbud. Förfarandet genomförs i ett steg vilket innebär att samtliga intresserade leverantörer ger in anbud och att både prövningen av kraven på leverantören och prövningen av anbudet sedan sker i ett och samma steg. Anledningen till valet av förfarandet är att det bedöms ge god konkurrens.

Utvärdering

I utvärderingsskedet föreslås en modell som tar hänsyn till både pris och kvalitet. En utvärderingsmodell föreslås där prisavdrag för uppfylld kvalitet görs mot ett inlämnat pris.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för verksamheten 2021 är 8,3 miljoner kronor. Det beräknade avtalsvärdet inklusive option är cirka 33,5 miljoner kronor.

Konsekvenser för barn

Öppna förskolans uppgift är att erbjuda barn en god pedagogisk gruppverksamhet i nära samarbete med de vuxna besökarna. Det innebär att öppna förskolan är av stor betydelse både för både barns utveckling och deras föräldrar i deras föräldraroll.

Carina Legerius
Enhetschef
Utbildningsenheten

Kristina Heuman
Utbildningsexpert
Utbildningsenheten