

2021-02-04

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr UBN 2021/30

Utbildningsnämnden

Tillsyn och insyn i förskola och pedagogisk omsorg, 1 januari till 31 december 2020

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Utbildningsenheten har under 2020 genomfört regelbunden och riktad tillsyn och insyn i förskolor och pedagogisk omsorg under perioden 1 januari till 31 december 2020. Dessutom har uppföljningar av påtalade brister och sanktioner som getts vid tillsyn och insyn hösten 2019 följts upp

Genomförandet av tillsyn och insyn har under året anpassats för att följa rekommendationerna kring pandemin Covid-19.

Den regelbundna tillsynen visar att förskolor och pedagogisk omsorg håller generellt god kvalitet inom det pedagogiska området.

Den riktade tillsynen har inriktats på ägar- och ledningsprövning. Den visar att huvudmännen har god insikt och kompetens när det gäller regelverket. Huvudmännen har också god kännedom om att de ska anmäla väsentlig förändring verksamheten.

Ärendet

Utbildningsenheten genomför tillsyn och insyn på förskolor och pedagogisk omsorg i kommunen. Det är en granskning som har till syfte att kontrollera om verksamheten uppfyller de krav som följer av främst skollagen och kommunens auktorisationskrav. Bilaga 1 beskriver hur tillsyn och insyn i Nacka vanligtvis går till och vad som granskas. Den regelbundna tillsynen har från april 2020 anpassats efter den rådande pandemin för att följa Folkhälsomyndighetens rekommendationer. Bland annat har besöken i förskolor och pedagogisk omsorg gjorts på tider då de funnits få barn och personal i lokalerna, samtal med pedagoger och barn har uteslutits och det avslutande samtalet med huvudmannen har skett digitalt.

Den riktade tillsynen som utförts under 2020 har inriktats på ägar- och ledningsprövning, som genomfördes genom kontroll av inskickade dokument. Samtliga anordnare som inte granskats under 2019 ingick.

Regelbunden tillsyn och insyn

Varje förskola och pedagogisk omsorg i kommunen granskas av utbildningsenheten i regelbunden tillsyn eller insyn vartannat år. I de förskolor och de verksamheter med pedagogisk omsorg som vid den regelbundna tillsynen haft någon form av brist har en ny tillsyn eller insyn genomförts efter cirka ett år.

Under perioden 1 januari till 31 december 2020 har utbildningsenheten gjort regelbunden tillsyn hos 15 fristående förskolor¹, 7 förstagångstillsyner² (hos nystartade förskolor/pedagogisk omsorg), 30 pedagogiska omsorger och regelbunden insyn hos 9 kommunala förskolor³.

De flesta av de förskolor och pedagogisk omsorg som granskats bedömdes inte ha några brister alls inom de granskade områdena.

Av de 24 förskolorna i den regelbundna tillsynen och insynen var det totalt fem som bedömdes ha brister varav fyra hade brister inom flera områden. En pedagogisk omsorg hade en brist. Samtliga brister kommer att följas upp under våren 2021. I förstagångstillsynerna upptäcktes inte några brister alls.

Riktad tillsyn

Den riktade tillsynen som utförts under 2020 har inriktats på ägar- och ledningsprövning. Sedan den 1 januari 2019 ställs särskilda krav på ägar- och ledningskretsen samt på ekonomiska förutsättningar hos huvudman som bedriver förskoleverksamhet⁴. Tillsynsansvaret för detta ligger på hemkommunen. Samtliga anordnare som inte granskats under 2019 har varit föremål för tillsyn⁵.

Krav på erfarenhet eller insikt innebär att det inom den krets av personer som omfattas av ägar- och ledningsprövning ska finnas kompetens gällande de föreskrifter som krävs för att bedriva skolverksamhet, till exempel skollagstiftning, arbetsrätt, arbetsmiljö samt ekonomi.

¹ Akademiska skolans förskola, Backebo förskola, Bergatrollets föräldrakooperativ, Da Vinciförskolan Gröna Dalen, Da Vinciförskolan Karl Gerhard, Da Vinciförskolan Pärlan, Gröna huset, I Ur och Skur Blåbäret, I Ur och Skur Upptäckarna, Lekis för fröna föräldrakooperativ, Lilla Tollare, Noblaskolan Järla sjö förskola, Noblaskolan Nacka strand förskola, Noblaskolan Saltsjö-Boo förskola, Storstorkens föräldrakooperativ.

² Amadeus förskola Nacka, Da Vinciförskolan Gröna Dalen, Ebba Braheförskolan, Fyrens förskola, Linnea Ahlman simfritids, Upp & Hoppa Akademien, Utkikens förskola.

³ Bäckalidens förskola, Fiskarhöjdens förskola, Gläntans förskola, Igelboda förskola, Kolarängens förskola, Krabbans förskola, Solängens förskola, Älta gårds förskola, Ältadalens förskola.

⁴ Skollagen (2010:800) 2 kap 5 § och 26 kap 4 §

⁵ Alexanderskolan AB, Amadeus förskola AB, Atvexagruppen AB, Backebo skola ek förening, Daghemsföreningen Lanser Ek förening, Daghemsföreningen Pingvinen, Frihab AB, Friluftsförbundet I Ur och Skur Utveckling AB, Föreningen Föräldrakooperativet Humlan, Förskolan KUL AB/ Rönnbergs friskolor AB, Förskolan Leklabbet Personalkoop. Ekonomisk förening, Förskolan Spiggen AB, Förskolebåten AB, Föräldrakooperativet IUS Blåbäret, Föräldrakooperativet Lyckolunden, Föräldrakooperativet Lekis för fröna, I Ur & Skur utveckling AB, Idunstiftelsen för Waldorfpedagogik, Lilla Nacka AB, LÄR i Värmdö AB, Maestro Svindersvik AB, Montessorihuset Saltsjö-Boo AB, Pysslingen förskolor och skolor AB, Svenska kyrkan Saltsjöbadens församling, Saltsjö-Duvnäs Montessoriförskola och skola, Skrattegi förskolor och utbildning AB, Stiftelsen Stora Sköndal, Stjärngull ekonomisk förening, Storstorkens Föräldrakooperativ I Ur & Skur Ekonomisk Förening, Storängens Montessoriförskola, Svanens Montessoriförskola Ekonomisk förening, Ulna AB, Vi som Växer AB, Vikdalens Barn ekonomisk förening.



Den riktade tillsynen genomfördes genom kontroll av inskickade dokument

Av de totalt 33 enheterna saknade tre enheter viss kompetens, eller kunde inte verifiera den sammanlagda kompetensen och insikten inom ägar- och ledningskretsen. Dessa huvudmän fick ett föreläggande vid den regelbundna tillsynen som genomfördes i direkt anslutning till den riktade tillsynen.

Den riktade tillsynen som genomförts visar att huvudmännen i de flesta fall har god kunskap gällande ägar- och ledningsprövning. Huvudmännen har också god kännedom om att de ska anmäla väsentlig förändring i verksamheten.

Uppföljning av tidigare tillsyn och insyn

Utbildningsenheten har under 2020 följt upp de fyra huvudmän för förskola som haft brister under i tillsynen 2019. Alla huvudmän har åtgärdat bristerna. En huvudman för pedagogisk omsorg skulle ha följts upp på grund av brister i verksamheten men har istället valt att avsluta sin verksamhet. Se bilaga 2.

Utbildningsenhetens bedömning

Tillsyn och insyn visar att förskolor och pedagogisk omsorg generellt håller god kvalitet inom granskade områden. De flesta förskolor som granskats har inga brister alls.

De brister som framkommer varierar mellan förskolor och huvudmän men utbildningsenheten noterar att 3 av de 11 huvudmännen som har brister har detta inom det systematiska kvalitetsarbetet på huvudmannanivå. De tre huvudmännen, som har en förskola var, uttrycker själva att de har svårt att förstå processen för det systematiska kvalitetsarbetet, det vill säga hur huvudmannen systematiskt och kontinuerligt ska planera, följa upp och utveckla utbildningen samt att arbetet dokumenteras på ett sätt som bidrar till utveckling. De tre huvudmännen menar att det är svårt att hitta en rutin som leder till utveckling i alla led i verksamheten, då de har en liten organisation.

Utbildningsenheten bedömer att huvudmännen i hög grad till sig utbildningsenhetens råd och vägledning i samband med tillsyn och insyn. Huvudmän som har möjlighet åtgärdar oftast eventuella brister i verksamheterna omgående. Över tid har detta gjort att kvaliteten inom de kontrollerade områdena har ökat och att allt fler anordnare lever upp till de krav som ställs i skollag och Nacka kommuns auktorisationskrav.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut har inga ekonomiska konsekvenser.



Konsekvenser för barn

Arbetet med tillsyn och insyn bidrar till likvärdiga förutsättningar för alla barn i Nackas pedagogiska verksamheter, oavsett huvudman. Detta stödjer barnkonventionen och Nackas mål om bästa utveckling för alla.

Handlingar i ärendet

Bilaga 1. Allmänt om tillsyn och insyn

Bilaga 2. Sammanställning av sanktioner 2020

Carina Legerius
Enhetschef
Utbildningsenheten

Anette Kilander
Utbildningsexpert förskola
Utbildningsenheten

Weronica Jahnfors
Utbildningsexpert förskola
Utbildningsenheten