

2022-03-15

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: NTN 2021/278

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av skötsel och tillsyn av grönytor i Boo

Förslag till beslut

Natur och trafiknämnden beslutar att inleda upphandling av skötsel och tillsyn av grönytor i Boo i enlighet med inköpsenhetens och enheten offentlig utemiljös tjänsteskrivelse daterad den 26 november 2021.

Sammanfattning

Upphandlingen kommer att omfatta skötsel och tillsyn av grönytor i Boo. Arbeten som gräsklippning, ogrärensning, tillsyn av lekplatser och badplatser, skötsel av planteringsytor samt skötsel och tillsyn av utplanteringsväxter i rabatter och urnor kommer att ingå i upphandlingen. Kommunen har delats in i tre geografiska områden, för att minska avtalets omfattning så att fler leverantörer kan lämna anbud.

Upphandlingen avser Boo och genomförs med ett öppet förfarande. Avtalsstart planeras till den 1 februari 2023 och avtalstiden kommer att vara sju år inklusive optioner.

Uplägget i avtalet kommer att ändras något jämfört med tidigare avtal. Ändringarna görs utifrån vad som bedöms ge ökat värde för skattepengarna och vad som är möjligt att följa upp. Avtalet kommer att omfatta funktionskrav i mindre omfattning än tidigare för att få bättre kontroll på när olika tjänster slutförs och därmed en större möjlighet att kontrollera att tjänsterna utförts på ett tillfredsställande sätt enligt avtalet innan entreprenörens faktura betalas. Krav på arbetstagarnas arbetsrättsliga villkor kommer att ställas. Möjligheten till att ställa krav på utfasning av fossilfria drivmedel för personbilar och lätta fordon under avtalstiden kommer att undersökas.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Kommunen har ett avtal för skötsel och tillsyn av grönytor i Boo. Avtalet går ut den 31 januari 2023. Avtalet är möjligt att förlänga i ytterligare två år. Eftersom avtalet har en för hög ambitionsnivå med moment som är svåra att följa upp och är förhållandevis dyrt, kommer förlängningen inte att avropas och en ny upphandling kommer att utföras.

Enheten offentlig utemiljö ansvarar för avtalet och alla avrop som sker inom ramen för avtalet. Kommunen har inte de resurser som krävs för att kunna utföra arbetena med egen personal.

Syftet med upphandlingen är att teckna avtal med en leverantör som kan tillgodose kommunens behov av skötsel och tillsyn av grönytor i Boo.

Omfattning

Upphandlingen kommer att omfatta skötsel och tillsyn av alla grönytor i Boo, inklusive Velamsund. Arbeten som gräsklippning, ogrärensning, tillsyn av lekplatser och badplatser, samt skötsel av planteringsytor med buskar och perenner kommer att ingå i avtalet. Även skötsel och tillsyn av utplanteringsväxter i rabatter och urnor kommer att ingå i upphandlingen.

Renhållningsarbeten som plockstädning och tömning av papperskorgar kräver en annan kompetens hos personalen och därför kommer den typen av arbeten att handlas upp i en separat upphandling.

Avtal kommer att tecknas med en leverantör och avtalstiden kommer att vara sju år inklusive optioner. Avtalsstart planeras till den 1 februari 2023.

Mål med avtalet

Avtalets syfte är att säkerställa tillgängligheten av en kompetent leverantör som kan sköta kommunens parkmiljöer på ett kostnadseffektivt och professionellt sätt och stötta kommunen i utvecklingen av grönytor.

Målsättningen med avtalet är att säkerställa en högkvalitativ, hållbar och kostnadseffektiv parkskötsel som ska erbjuda välskötta och funktionella parkmiljöer för de som bor, besöker och verkar inom kommunen. Leverantören ska med sin erfarenhet och kompetens inom området bidra till utvecklingen av kommunens parkmiljöer.

Upphandlingsförfarandet

Eftersom värdet på avtalet förväntas överstiga tröskelvärdet på 2 197 545 kr föreslås upphandlingen genomföras genom ett öppet förfarande.

Öppet förfarande är ett förfarande där alla leverantörer får lämna anbud. Förfarandet genomförs i ett steg vilket innebär att samtliga intresserade leverantörer ger in anbud och att både prövningen av kraven på leverantören och prövningen av anbudet sedan sker i ett och samma steg.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll

Kristina Petterqvist	Enhetschef, enheten för offentlig utemiljö	Avtalsägare
Fredrik Sandell	Gruppchef, enheten för offentlig utemiljö	Projektledare
Mariana Becker	Förvaltare, enheten för offentlig utemiljö	Projektmedlem
Camilla Blomdahl	Inköpare	Inköpsansvarig

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	Mars 2022
Marknadsanalys	Mars 2022
Annonsering	April 2022
Utvärdering	Juni 2022
Tilldelningsbeslut	Juni 2022
Kontraktsskrivning	Juni 2022
Avtalstid	1 Februari 2023 – 31 Januari 2026 med möjlighet till förlängning i 2+2 år

Krav på leverantören och tjänsten

Upplägget i avtalet kommer att ändras något jämfört med tidigare avtal. Ändringarna görs utifrån vad som bedöms ge ökat värde för skattepengarna och vad som är möjligt att följa upp. Avtalet kommer att omfatta funktionskrav i mindre omfattning än tidigare eftersom det kräver omfattande stickprovskontroller. Funktionskrav kommer främst att ställas på tjänster som är enkla att mäta, som till exempel gräsklippning. Fördelen med det arbetssättet är att kommunen får bättre kontroll på när olika tjänster slutförs och därmed en större möjlighet att kontrollera att tjänsterna utförts på ett tillfredsställande sätt enligt avtalet innan entreprenörens faktura betalas.

Ambitionsnivån kommer att sänkas något vilket innebär tillsyn i minskad omfattning och färre funktionskontroller av utrustning. Andra förändringar är att omfattningen på vissa tjänster kommer att minskas, exempelvis gräsklippning där gräset tillåts att bli tre centimeter högre innan det ska klippas. Flera arbeten kommer att avropas vid behov av kommunens förvaltare istället för att ingå i leverantörens åtagande varje år exempelvis påfyllning av sand i sandlådor.

Krav kommer att ställas på att entreprenörens personal i arbetsledande funktion har utbildning inom trädgårdsskötsel och erfarenhet av parkskötsel. Krav kommer även att ställas på att entreprenören har tillgång till trädgårdsutbildad personal som har god växtkunskap och erfarenhet av parkanläggningsarbeten.

I upphandlingen kommer krav på arbetstagarnas arbetsrättsliga villkor att ställas. En bedömning har gjorts utifrån ramverket för miljömässiga, sociala och arbetsrättsliga villkor som kommunstyrelsen beslutade om den 19 februari 2018 (§61 KFKS 2017/1106). Följande indikatorer bedöms vara uppfyllda för arbetena som upphandlingen avser varför det bedöms vara behövt att ställa krav på arbetsrättsliga villkor utifrån 17 kap 2 § LOU.

- a) Upphandlingsföremålet produceras inom yrkesgrupper utan eller med låga formella utbildnings- eller kvalifikationskrav.
- b) Det är en bransch eller yrkeskategorier där det ofta förekommer utländsk arbetskraft i form av migrantarbetare eller utstationerad arbetskraft.
- c) Det är en bransch där det brister i systematiskt arbetsmiljöarbete.
- d) Det är en låg kollektivavtalsäckning, det vill säga låg andel av anställda i branschen arbetar i företag med kollektivavtal

Utöver detta så är det vanligt med tillfälliga säsongarbetare vilket bedöms öka risken för dåliga arbetsrättsliga villkor för arbetstagarna.

De arbetsrättsliga villkoren omfattar lön, semester och arbetstid. Kraven kommer att utformas enligt upphandlingsmyndighetens rekommendation för arbeten som avser skötsel av grönyteområden. Villkoren kommer att ställas med utgångspunkt i Riksavtalet för Trädgårdsanläggningsbranschen mellan Svenska Kommunalarbetsförbundet (Kommunal) och Gröna arbetsgivare.

Leverantörsuppföljning

Uppföljning kommer att ske av förvaltare på enheten offentlig utemiljö. Detta kan genomföras genom att stickprov på utfört arbete samt granskning av fakturor genomförs.

Miljö och hållbarhet

Miljökrav kommer att ställas på fordon, maskiner och drivmedel, källsortering av avfall samt krav på leverantörens miljöarbete. Miljökraven kommer att minst motsvara samma

nivå som anges i ”Miljökrav vid utförande av entreprenader” som tagits fram för entreprenader i stadsbyggnadsprojekt inom projektchefsområdena i Nacka stad.

Möjligheten till att ställa krav på utfasning av fossilfria drivmedel för personbilar och lätta fordon under avtalstiden kommer att undersökas genom leverantörsdialoger. Dessa kommer att bidra till att klargöra exakt hur kraven kan formuleras för att inte riskera att anbudsgivare utesluts från upphandlingen.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Kommunen har delats in i tre geografiska områden, Boo, Sicklaön, Älta/ Saltsjöbaden/ Fisksätra för att minska avtalets omfattning så att fler leverantörer kan lämna anbud. Den här upphandlingen avser endast området Boo.

Marknaden för den tjänst kommunen föreslås upphandla bedöms vara liten. Inköpsstrategin utgår från att se till att de möjliga leverantörer som är kända kan uppfylla kraven som ställs i upphandlingen.

Dialogmöten med potentiella leverantörer har genomförts för att undersöka hur attraktivt förändringar av upplägget i avtalet är för leverantörerna. Fler möten för att undersöka möjligheterna att ställa krav på utfasning av fossilfria drivmedel är planerade.

Utvärdering

I upphandlingen kommer krav att ställas på att anbudsgivaren har erfarenhet av liknande parkskötselavtal. Även erfarenhet av att sköta sommarblomsplanteringar kommer att krävas. Bevis på detta begärs in i samband med anbudsgivningen.

Det anbud som uppfyller de ställda kraven och har lämnat lägst pris kommer att tilldelas kontraktet.

Risker

Om upphandlingen inte genomförs måste det befintliga avtalet förlängas vilket kan medföra högre kostnader för parkskötseln under de kommande två åren.

Det finns en liten risk för att leverantörer med otillräcklig kompetens och erfarenhet lämnar in anbud. Därför kommer bevis för leverantörens kompetens att begäras in och utvärderas i upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

Det beräknade värdet på avtalet ryms inom beslutad drift- respektive investeringsbudget.

Konsekvenser för barn

Förslaget bidrar till att säkerställa att kommunens offentliga utemiljö fortsätter att vara en säker och stimulerande miljö för barn. Detta möter barns behov av att ha tillgång till en

varierad livsmiljö där en utemiljö med både grönska och aktivitets ytor bidrar till en hälsosam utveckling för barn både fysiskt och psykiskt. Genomförs förslaget blir det positiva konsekvenser för barn.

Kristina Petterqvist
Enhetschef
Enheten offentlig utemiljö

Fredrik Sandell
Gruppchef
Enheten offentlig utemiljö

Camilla Blomdahl
Inköpare
Inköpsenheten