

2020-01-08

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr NTN 2020/308

Natur- och trafiknämnden

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av entreprenadmaskiner med förare

Förslag till beslut

Natur och trafiknämnden beslutar att delta i Nacka vatten och avfalls upphandling av entreprenadmaskiner med förare i enlighet med enheten drift offentlig utemiljös tjänsteskrivelse daterad den 8 januari 2021.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens avtal för entreprenadmaskiner med förare löper ut sista april och behovet kvarstår, därför behövs ett nytt avtal upphandlas. Kommunen föreslås vara med på Nacka Vatten och Avfalls upphandling. Avtalstid föreslås till 6 år inklusive optioner.

Krav på leverantören föreslås till att omfatta företagets omsättning, miljökrav på maskiner och drivmedel i nivå med större byggherrar, lämplig erfarenhet, adekvat utbildning för maskinförare.

Hänsyn till små och medelstora företag har tagits genom att inte föreslå att slå ihop detta avtal med lastbilstjänster som är en närliggande tjänst och som tillhandahålls av samma leverantörer.

Utvärdering föreslås genomföras genom en á-prislista som optimerats utifrån Nacka Vatten och Avfalls och kommunens behov.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Kommunens avtal med Bellmans Åkeri & Entreprenad AB löper ut sista april 2021. Avtalet ger kommunen och Nacka Vatten och avfall möjlighet att köpa in olika typer av entreprenadmaskiner med förare till olika typer av arbeten. Dessa tjänster behöver kommunen och bolaget fortsätta att köpa in de kommande åren.

Kommunen saknar egen kompetens, maskiner och resurser och därför behöver dessa tjänster köpas in.

De enheter i kommunen som köper dessa tjänster är enheten Drift offentlig utemiljö, Bygg och anläggning och Trafikenheten. Mestadels nyttjas tjänsterna till ombyggnationer samt drift och underhåll av kommunens vägar och gång- och cykelbanor samt övrigt vägområde.



Omfattning

Avtalet omfattar successiva inhyrningar av olika entreprenadmaskiner med förare.

Kommunen har ett annat avtal för lastbilstjänster så lastbilar ska inte inkluderas i detta avtal.

Avtalet föreslås till ett ramavtal med en leverantör då det inte finns behov av flera leverantörer.

Längden på avtalet föreslås vara 6 år inklusive optioner och start planeras till 1 maj 2021.

Mål med avtalet

Avtalet förväntas tillgodose kommunens behov av att kunna hyra in diverse entreprenadmaskiner med förare så nödvändiga underhållsarbeten av vägar och gång- och cykelbanor kan utföras. Detta avtal gäller för när kommunen styr, arbetsleder och planerar arbetet.

Upphandlingsförfarandet

Upphandlingen föreslås genomföras med ett förhandlat förfarande enligt lag om upphandling inom försörjningssektorerna (LUF). Förhandlat förfarande är en upphandling där möjlighet finns att förhandla med anbudsgivarna om deras anbud. Förfarandet sker i två steg där första steget innebär att intresserade leverantörer lämnar in en ansökan om att få delta i upphandlingen. I steg två bjuds anbudssökande in till att lämna anbud och eventuell förhandling kan genomföras.

Valet av lagrum baseras på att Nacka vatten och avfall är ett bolag som hamnar under LUF men bolaget köper även för mer pengar än kommunen och är därmed den huvudsakliga köparen. Att utgå från LUF innebär möjlighet till att kunna förhandla med anbudsgivarna om deras anbud vilket inte hade varit möjligt med LOU. Möjlighet till en avtalstid på 6 år är en annan fördel med LUF då LOU medger endast 4 år.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Kristina Petterqvist	Enhetschef, Enheten drift offentlig utemiljö	Avtalsägare*
Niklas Eklöf	Gruppchef, Vägdrift	Projektledare*
Anton Samuelsson	Inköpare	Inköpsansvarig*

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	December 2020
Marknadsanalys	December 2020
Annonsering	Januari 2021
Utvärdering	Mars 2021
Tilldelningsbeslut	Mars 2021
Kontraktsskrivning	Mars 2021
Avtalstid	Maj 2021 – April 2023

Krav på leverantören och tjänsten

Krav föreslås ställas på leverantörens kapacitet i form av ett omsättningskrav på själva bolaget. Detta för att säkerställa att leverantören har tillräckligt med entreprenadmaskiner och förare att hyra ut samt att kommunen inte ska utgöra en för stor del av leverantörens kundbas.

Ett annat krav som föreslås att ställas är att förare som arbetar för kommunens räkning ska ha erforderlig kompetens och utbildning för att kunna framföra entreprenadmaskinerna på ett säkert sätt.

Ett annat krav som föreslås ställas är att leverantören ska ha utfört flera liknande uppdrag inom de närmsta åren så kommunen kan försäkra sig om att leverantören har förmåga och erfarenhet att fullgöra sin del av avtalet.

Leverantörsuppföljning

Uppföljning föreslås ske av enheten drift offentlig utemiljö tillsammans med inköpsenheten. Detta kan genomföras genom att göra stickprov på fakturor för att säkerställa korrekta belopp och i övrigt korrekta fakturor, men även genom återkommande uppföljningsmöten med leverantören för att se över möjligheterna till förbättringar i samarbetet.

Miljö och hållbarhet

Krav föreslås ställas på att de fordon, maskiner och drivmedel som får användas för arbeten åt kommunen ska följa bilaga ”Miljökrav vid utförande av entreprenader” som kommunens miljöenhet har tagit fram. De krav från detta dokument som är aktuella i denna upphandling är vissa steg av EU:s regelverk för motorer på entreprenadmaskiner



samt vilka drivmedel som är tillåtna att använda. Dessa krav är harmoniserade med de krav stora byggherrar som Trafikverket och Stockholms stad ställer.

Krav föreslås också ställas på att leverantören ska bedriva ett systematiskt kvalitets- och miljöarbete.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Projektgruppen har tittat på att slå ihop detta avtal med avtalet för lastbilstjänster för att det skulle förenkla underhållsarbetena då dessa två leverantörer behöver samarbeta vid flertalet projekt. Men efter noga övervägande föreslås inte detta då det skulle innebära att antalet leverantörer som kan lämna anbud skulle sjunka.

Upphandlingen föreslås inte delas upp i olika delområden eftersom det inte är så många olika entreprenadmaskiner som efterfrågas, samtidigt som fler leverantörer skulle innebära en svårare hantering för kommunen.

Marknaden för den tjänst kommunen föreslås upphandla bedöms vara rätt liten då kommunen behöver hyra rätt många entreprenadmaskiner samtidigt vilket utesluter de minsta leverantörerna. De minsta har däremot möjlighet att jobba som underleverantör åt de större leverantörerna vilket är ett vanligt upplägg på denna marknad.

Det viktiga kommer därför vara att få avtal med en leverantör med rätt kapacitet och som frekvent kan erbjuda förare med god kompetens som kan hjälpa bolaget och kommunen med de tjänster som efterfrågas.

Utvärdering

Utvärdering av anbud föreslås genom en särskilt framtagen å-prislista ska fyllas i av anbudsgivarna och att denna sedan jämförs mellan anbuderna. Denna å-prislista är optimerad för Nacka Vatten och avfalls samt kommunens behov genom att de tjänster projektgruppen bedömer det kommer köpas mest av tillmäts störst betydelse vilket gör att bra priser på tjänster som det köps mycket av har stor påverkan.

Risker

Om upphandlingen inte genomförs kommer kommunen sakna ett upphandlat avtal för entreprenadmaskiner med förare. Det skulle innebära att ingen korrekt konkurrensutsättning görs vilket riskerar leda till att kommunen får betala mer för samma tjänster, och att kommunen inte har avtalat om centrala villkor såsom hur ansvarsfördelning ska se ut och vilken kompetens och erfarenhet förarna måste ha. Denna risk reduceras genom krav på att anbudsgivaren ska kunna uppvisa referensuppdrag av motsvarande uppdrag så kommunen kan försäkra sig om att leverantören genomfört motsvarande uppdrag med gott resultat.

En risk är att det inkommer för få ansökningar då marknaden är rätt begränsad vad gäller antalet leverantörer. För att minimera den risken föreslås att kommunen har en enkel och tydlig upphandlingsprocess där vi ställer tydliga villkor på tjänsterna.



Ekonomiska konsekvenser

Beräknat sammanlagt värde för avtalet är cirka 15 miljoner kronor årligen Nacka vatten och avfalls historiska värden inräknat, vilket ger en total kostnad på cirka 90 miljoner kronor. För kommunens del ligger årskostnaden på cirka 5 miljoner. Denna siffra är en uppskattning utifrån historiska kostnader och bedömning av behov för de kommande åren.

Konsekvenser för barn

Förslaget bidrar till attraktiva livsmiljöer för barn genom att kommunen på ett snabbt och professionellt vis kan få hjälp med nödvändiga underhållsarbeten av kommunens vägar och gång- och cykelbanor så dessa kan bibehålla önskad kvalitet.

Tjusk Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av entreprenadmaskiner med förare (4).docx

Kristina Petterqvist
Enhetschef
Enheten drift offentlig utemiljö

Niklas Eklöf
Gruppchef
Vägdrift

Anton Samuelsson
Inköpare
Inköpsenheten