

2021-11-15

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: FRN 2021/89

## **Riktlinje – Fördelningsprinciper i idrotts- och fritidsanläggningar samt lokaler**

### **Förslag till beslut**

Fritidsnämndens beslutar om införande av riktlinjer avseende fördelning av tider i idrotts- och fritidsanläggningar samt lokaler i enlighet med bilagan ”Fördelningsprinciper för kommunala lokaler och anläggningar inom idrotts- och fritidsområdet”.

Riktlinjen införs och ersätter ” Riktlinje - Fördelningsprinciper som tillämpas för idrottsanläggningar” (FRN 2016/68) från och med 2022-01-01.

### **Sammanfattning**

En konsekvens av införandet av den nya hyresmodellen är att fritidsnämnden även tar över driften av kommunens sporthallar och gymnastiksalar från skolorna dagtid. Fritidsnämnden behöver därför besluta om erforderliga riktlinjer för uthyrning och nyttjande av dessa anläggningar. En sådan riktlinje är fördelningsprinciperna, de reglerar hur tider fördelas till kunder som nyttjar anläggningarna/lokalerna.

Fritidsnämndens har sedan länge haft fördelningsprinciper för föreningslivet som reglerar hur tider fördelas kvällar och helger men saknar likvärdiga principer för fördelningen dagtid till skolor, något som nu behöver tas fram.

Ett förslag för fördelningsprinciper avseende skolbokningar har tagits fram. Förslag har även tagits fram avseende en justering av befintliga fördelningsprinciper för föreningslivet.

### **Ärendet**

En konsekvens av införandet av den nya hyresmodellen är att fritidsnämnden även dagtid tar över driften av kommunens sporthallar och gymnastiksalar från skolorna. Fritidsnämnden behöver därför även ta fram erforderliga riktlinjer för nyttjandet av dessa anläggningar. En av dessa riktlinjer är fördelningsprinciperna som reglerar hur tider fördelas till de kunder som nyttjar anläggningarna/lokalerna.

Fritidsnämndens har sedan länge haft fördelningsprinciper för föreningslivet men saknar likvärdiga principer för fördelningen till skolor.

Enheten har tagit fram ett förslag för fördelningsprinciper avseende skolbokningar samt ett förslag innehållande justeringar av befintliga fördelningsprinciper för kvällar och helger.

### **Fördelningsprinciper dagtid (skolor)**

Kommunens bokningsenhet har tidigare år hjälpt skolor att fördela tider i gymnastiksalar och sporthallar. Dock har bokningsenheten gjort detta utan någon politiskt beslutad riktlinje att förhålla sig till. När fritidsnämnden nu ska hyra ut sporthallar och gymnastiksalar till skolorna behöver nämnden besluta om vilka riktlinjer som ska gälla vid fördelningen av tider.

Arbetet har delvis utgått från befintliga fördelningsprinciper för föreningar då dessa är väl inarbetade och delvis genom att kartlägga tidigare genomförda fördelningsprocesser bokningsenheten har genomfört för skolor, då dessa under flera år har fungerat i praktiken. Enheten har sedan tagit fram ett förslag på fördelningsprinciper för skolbokningar (Bilaga 1).

Enheten har även tittat på ett liknande upplägg som fördelningsprinciperna för föreningar genom att äldre barn tilldelas mer tider baserat på att antalet lektionstimmar i ämnet idrott och hälsa ökar för varje år i timplanen. Tyvärr ser inte enheten hur detta, i nuläget, kan appliceras på ett enkelt sätt när det kommer till skolbokningar då gymnasieutbildningar inte förhåller sig till en övergripande timplan avseende det antal timmar eleven ska utbildas i ämnet idrott och hälsa likt grundskolan. Dock anser enheten, om nämnden beslutar i enlighet med enhetens förslag, att fördelningsprinciperna bör utvärderas efter första fördelningen för att eventuellt justeras och kompletteras.

Enhetens förslag har presenterats för fem skolor i kommunen varav fyra har inkommit med kommentarer. Tre grundskolor (Sickla skola, Eklidens skola och Samskolan) och två gymnasieskolor (Nacka Gymnasium och Nacka Enskilda) gavs möjligheten att inkomma med respons. Skolorna som har fått möjlighet att inkomma med respons valdes utifrån egenskaper i relation till fördelningen av tider i sporthallar och gymnastiksalar, till exempel vilka årskurser skolan har, om skolan har särskola, var skolan är placerad geografiskt samt vilka befintliga sporthallar och gymnastiksalar skolan bedriver idrottsundervisning i för närvarande. Både privata och kommunala skolor var representerade. Skolornas svar resulterade i flertalet justeringar av enhetens förslag. Fördelningsprincipen omformulerades samt förtydligades. Responsen var övergripande positiv i relation till de föreslagna styrande principerna.

Föreslagna fördelningsprinciper föreslås endast gälla i sporthallar och gymnastiksalar. I simhallar, ishallar och på fotbollsplaner avser enheten, i samarbete med bokningsenheten, kartlägga eventuellt behov av fördelningsprinciper efter införandet av det nya bokningssystemet.

## **Fördelningsprinciper kvällar och helger (föreningar, privatpersoner och företag)**

Avseende fördelningsprinciperna för föreningar anser inte enheten att några större justeringar behöver göras. Dock har enheten gått igenom dokumentet tillsammans med bokningsenheten och identifierat några justeringar som bör göras. Enheten har även föreslagit några justeringar för att åstadkomma en mer lättläst riktlinje samt synkronisering med övriga styrdokument kopplade till föreningsstödet.

De största föreslagna förändringarna avseende föreningarnas fördelningsprinciper är:

- Prioriteringsordning

Sedan de nuvarande fördelningsprinciperna infördes 2017 har de prioriterade målgrupperna definierats utan inbördes ordning. Detta har skapat vissa otydligheter när bokningsenheten ska fördela tider. Likaså har vissa kundkategorier helt saknats då dessa inte är en prioriterad målgrupp. Till exempel har inte privatpersoner och företag funnits med och därför finns inte heller någon grund som möjliggör för privatpersoner och företag att göra seriebokningar (återkommande tider, t.ex. varje måndag kl. 21-22).

Enheten föreslår därför att de prioriterade målgrupperna definieras i en prioriteringsordning samt att övriga kunder även benämns.

Verksamhet för personer med funktionsnedsättning föreslås prioriteras först till följd av de behov av tillgänglighetsanpassade lokaler den här gruppen ofta är i behov av. Bidragsberättigade föreningars verksamhet för barn och ungdomar 7 – 20 år följer därefter och efter dessa anser enheten att ideella organisationer med öppen idrottsverksamhet för barn och ungdomar 7 – 20 år bör prioriteras. Kommunal barn- och ungdomsverksamhet, exempelvis fritidsgårdar, föreslås hamna därefter. Tider till bidragsberättigade föreningars elit- och seniorverksamhet fördelas därefter. Slutligen ges övriga föreningar, privatpersoner och företag möjligheten att boka in sig på återkommande tider. Överblivna tider ströbokas därefter.

- Poängsystem

Majoriteten av de tider som nyttjas i kommunens idrotts- och fritidsanläggningar nyttjas av föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet. Vilken andel tid en förening tilldelas bestäms av antalet medlemmar inom olika ålderskategorier föreningen har under föregående år, äldre barn/ungdomar genererar mer tid än yngre barn. Enheten anser att nämnden bör fortsätta att fördela mer tid till äldre barn/ungdomar men föreslår en synkronisering av poängsystemet för att matcha de ålderskategorier som används i andra sammanhang. Till exempel används ålderskategorier i aktivitetsbidraget där äldre barn genererar mer i bidrag samt ges möjlighet att generera fler närvarotillfällen per idrott per

vecka. Enheten föreslår således en successiv ökning av antalet poäng en aktiv medlem genererar där:

- 7 – 11 åringar genererar 1 poäng
- 12 – 16 åringar genererar 2 poäng
- 17 – 20 åringar genererar 3 poäng.

Syftet med den successiva ökningen av tilldelning av tider är, likt införandet av närvarobegränsning och successivt ökande aktivitetsersättningar, att motverka tidig elitsatsning och på sikt bidra till att fler väljer att fortsätta idrotta längre.

- Anläggnings specifika riktlinjer

Bokningsenheten, som sköter fördelningen av tider på uppdrag av kultur- och fritidsenheten, har efterfrågat kompletteringar och förtydliganden avseende vissa anläggningskategorier. Kultur- och fritidsenheten har därför tillsammans med bokningsenheten tagit fram förslag på fem anläggnings specifika fördelningsprinciper som komplement och förtydliganden för vad som gäller när föreningar bokar eller nyttjar anläggningar. Förslagen ligger i linje med hur bokningsenheten agerat tidigare.

Föreslagna fördelningsprinciper föreslås gälla i sporthallar, gymnastiksalar, ishallar och på fotbollsplaner. Avseende simhallar, omfattas inte dessa då förutsättningarna i simhallarna sedan tidigare avviker från förutsättningarna för övriga anläggningskategorier. Till exempel kan simhallarna nyttjas av privatpersoner, simskola, företag och föreningar samtidigt, driften av simhallarna är även upphandlad, antalet arrangemangsdagar är begränsat och föreningsansvar nyttjas i större omfattning. Dock avser enheten, i samarbete med bokningsenheten, kartlägga eventuellt behov av fördelningsprinciper efter införandet av det nya bokningssystemet.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Enheten bedömer att införande av föreslagna fördelningsprinciper inte kommer att leda till några omfattande ekonomiska konsekvenser. Införandet av nya fördelningsprinciper i idrotts- och fritidsanläggningarna bedöms dock leda till att de ekonomiska resurserna nyttjas mer effektivt.

## **Konsekvenser för barn**

Nacka kommuns lokaler/anläggningar för idrotts- och fritidsaktiviteter erbjuder dagligen många barn och ungdomar en meningsfull fritid. En meningsfull fritid bedöms förebygga ohälsa och skapar möjlighet till ökad livskvalitet. Fördelningsprinciper som är utformade så att alla barn och ungdomar ska få tillgång till fritidsnämndens resurser på lika villkor bedöms bidra till att fler barn deltar i aktiviteter och får en meningsfull fritid.

## **Bilagor**

Riktlinje - Fördelningsprinciper för kommunala lokaler och anläggningar inom idrotts- och fritidsområdet

Riktlinje - Fördelningsprinciper som tillämpas för idrottsanläggningar (nuvarande fördelningsprinciper för föreningar)

Cortina Lange  
Enhetschef  
Kultur- och fritidsenheten

Henrik Ivarsson  
Utvecklingsledare  
Kultur- och fritidsenheten