

2021-10-22

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: FRN 2021/103

## Upphandling kolloverksamhet 2022-2023

### Förslag till beslut

1. Fritidsnämnden beslutar att inleda upphandling av kolloverksamhet för perioden 2022 – 2023 med möjlighet till ett plus ett års förlängning.
2. Fritidsnämnden antar förslaget gällande höjd ersättning för kolloverksamhet.
3. Beslutet justeras omedelbart.

### Sammanfattning

Nacka kommuns avtal med de två nuvarande leverantörer av kolloverksamhet ingicks 2017 och har förlängts till och med 2021-09-30. Syftet med upphandlingen är att teckna avtal med anbudsgivare och säkerställa kommande års kolloutbud till medborgarna, då efterfrågan ökar. Upphandlingen omfattar traditionell kolloverksamhet för grundskolebarn i skolår 4–9 som är folkbokförda i Nacka kommun till ett värde av drygt 8 miljoner kronor, vilket motsvarar cirka 8 800 vistelsedagar under avtalstiden inklusive förlängningar. Avtalstiden är januari 2022 till och med december 2023 samt ett plus ett års förlängning. Marknadsanalysen visar att det är viktigt att Nacka kommun erbjuder liknande villkor som Stockholms stad gällande kolloverksamhet.

### Ärendet

#### Bakgrund och syfte med upphandlingen

Sedan sommaren 2011 erbjuder Nacka kommun barn och ungdomar i skolår 4 – 9 att få åka på kollo. När fritidsnämnden sist upphandlade kolloverksamhet år 2017, var målet att utöka antalet placerade barn till 160 barn (totalt ca 1 900 vistelsedagar). Under perioden 2017-2021 har antalet kolloansökningar ökat med 40 % medan antal barn som har fått en kolloplats ökat med enbart 10 %. Under 2021 ansökte 258 barn om kollo och 172 barn fick åka på kollo.. Nacka kommuns avtal med de två kolloarrangörerna Stiftelsen Barnens dag och Utepedagogik Sverige AB ingicks 2017 och har förlängts till och med 2021-09-30. Då kolloarrangörer har haft svårt att tillhandahålla de antal kolloplatser som avtalats, samtidigt som medborgarnas efterfrågan på kolloplatser ökar, vill kommunen initiera en upphandling, för att säkerställa kommande års kolloutbud till medborgarna.

## Omfattning

Föreslagen upphandling omfattar traditionell kolloverksamhet för grundskolebarn i skolår 4–9 som är folkbokförda i Nacka kommun till ett värde av 2 miljoner per år och drygt 8 miljoner kronor under hela avtalsperioden inklusive förlängningar.

Upphandlingen omfattar ca 2 200 vistelsedagar per år och sammanlagt 8 800 vistelsedagar för hela perioden inklusive förlängningar. Avtalstiden är januari 2022 till och med december 2023 samt ett plus ett års förlängning. Ingen anbudsgivare är garanterad någon volym av platser på de anläggningar som erbjuds i lämnat anbud.

## Målet med upphandlingen

Målet med denna upphandling är att teckna avtal med anbudsgivare. Syftet är att tillgodose behovet av kolloplatser för folkbokförda barn och ungdomar i skolår 4-9 i Nacka. För att kunna erbjuda barn och föräldrar valfrihet vad gäller inriktning vill Nacka kommun träffa avtal med minst två leverantörer. Ambitionen är att barn som ansöker om kollo ska erbjudas plats utifrån sina önskemål.

## Upphandlingsförfarandet

Upphandlingen föreslås genomföras genom ett förenklat förfarande enligt 19 kap. lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). I en upphandling med förenklat förfarande får alla anbudsgivare lämna anbud. Nacka kommun får förhandla med en eller flera av dessa. Anbud kan även antas utan förhandling.

## Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Anders Mebius	Direktör, Enheten kultur och fritid	Processägare, ytterst ansvarig
Cortina Lange	Enhetschef, kultur och fritid	Styrgrupp, avtalsägare
Maria Klingefjord	Utvecklingsledare, Enheten kultur och Fritid	Sakkunnig, ansvarig för finansieringsfrågor samt uppföljning av verksamheten
Sebastian Nordgren	Inköpschef	Styrgrupp
Martin Christensson	Inköpare	Ansvarig inköpare

## Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	Sept 2021
Marknadsanalys	Sept 2021
Annonsering	Nov 2021
Utvärdering	Dec 2021
Tilldelningsbeslut	Dec 2021
Kontraktsskrivning	Jan 2022
Avtalstid	Jan 2022 – Dec 2025

### **Krav på tjänsten**

Kollo är en verksamhet som innehåller en bredd av aktiviteter där utbildad anställd personal svarar för heldygnsomsorg. Intentionen är att kollo till stora delar bedrivs utomhus i en lantlig miljö, med aktiviteter som bad, lek, idrott, friluftsliv samt kreativa och skapande aktiviteter. Upphandlingen kommer att omfatta ramar och förutsättningar för kolloverksamhet och utgå ifrån Stockholms stads senaste upphandling gällande likvärdig verksamhet, för att kunna erbjuda Nackabor ett likvärdigt kolloutbud som Stockholms stad, om än i mindre omfattning.

### **Utvärdering**

Efter att anbudstiden passerats öppnas och granskas anbuderna. Detta utförs av en utvärderingsgrupp som består av tjänstemän inom Nacka kommun. Anbudsprövningen omfattar kontroll på att kraven på anbudsgivaren och tjänsten uppfylls. Avtal kommer att tecknas med de anbudsgivare som uppfyller upphandlingsdokumentets villkor och krav.

### **Leverantörsuppföljning**

Ansvarig för leverantörsuppföljningen är utvecklingsledare på kultur- och fritidsenheten i samarbete med ansvarig inköpare. Uppföljning sker genom årliga uppföljningsmöten, verksamhetsbesök, samt via leverantörernas egenkontroll och verksamhetsredovisning.

Tjänstemän inom kultur och fritids- respektive inköpsenheten har fört dialog med kolloarrangörer gällande faktorer som påverkar aktörers möjligheter att lämna anbud. Enligt anordnarna är det svårt att bedriva kvalitativ kolloverksamhet till gällande ersättningsnivåer. Stockholm stad beslutade i oktober 2021 att höja sina ersättningsnivåer till kolloarrangörer.

Fritidsnämnden föreslås justera Nacka kommuns ersättningsnivåer så de minst uppgår till Stockholms stads nivåer fr.o.m. 2022. Förslaget innebär att ersättningen per kollodeltagare och dag höjs från 811 kr till 925 kr (d.v.s. 5 kr mer än vad Stockholms stad erbjuder) samt att ersättningar för resurstöd justeras, dock fortsatt över Stockholms stads nivåer, för att bibehålla/öka intresset kring leverans av kolloplatser för barn och unga i Nacka kommun.

<b>Ersättning till kollarrangörer</b>	<b>Nacka kommun 2021</b>	<b>Stockholm stad 2021</b>	<b>Förslag Nacka kommun 2022</b>	<b>Stockholm stad 2022</b>
kollodeltagare per dag	811	800	925	920
helt resurstöd per dag	1726	1672	1705	1700
halvt resurstöd per dag	864	836	855	850

Tjänstemännens bedömning är att det finns leverantörer som kan leverera kolloplatser till barn och ungdomar folkbokförda i Nacka kommun, så länge som kommunen erbjuder minst liknande villkor som Stockholms stad. Stockholm stad genomförde en kolloupphandling i mars 2021, då åtta kolloarrangörer lämnade anbud. Sju kolloarrangörer tilldelades, en nekades då arrangören ej ansågs uppfylla kraven på tjänsten.

### **Risakanalys**

För Nacka kommun är det viktigt att kunna erbjuda liknande ersättningsnivåer och villkor som Stockholms stad för att vara intressanta. Om upphandlingen inte genomförs kommer Nacka kommun få svårt att bemöta medborgarnas efterfrågan på kolloutbud.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Beräknat sammanlagt värde för avtalet är ca 2 miljoner kronor årligen, vilket ger en total kostnad på ca 8 miljoner kronor. Värdet omfattar ökade intäkter på grund av fler deltagare och justerade deltagaravgifter, som bättre överensstämmer med Stockholms stads taxor. Förslaget om höjda deltagaravgifter kommer att presenteras i samband med mål och budgetprocessen i december. Om fritidsnämnden beslutar att fortsättningsvis inte erbjuda kolloverksamhet som en del av kommunens utbud av fritidsverksamhet på sommarlovet gör fritidsnämnden en besparing på drygt 1,5 miljon per år.

### **Konsekvenser för barn**

Om kommunen kommer att genomföra föreslagen upphandling kommer barn och ungdomar som bor i Nacka även fortsättningsvis ges möjlighet att åka på kollo.

Cortina Lange  
Enhetschef  
Kultur och fritidsenheten

Maria Klingefjord  
Utvecklingsledare  
Kultur och fritidsenheten

Martin Christensson  
Inköpare  
Inköpsenheten